

# 中共魏都区委 关于在全区党员中深入开展党的群众路线 教育实践活动的实施意见

(上接第三版) 3. 深入调查研究。带着感情,俯下身子,融入群众,坚持“三联三知三解”,即推动领导机关重点联系对口基层单位,领导班子成员重点联系社区、企业等基层单位和重点项目,党员干部深入社区网格重点联系困难群众,做到知晓群众最困难的事、知晓群众最不满意的事、知晓群众最希望解决的事,解决群众的困难、解除群众的怨气、解开群众的心结,引导党员干部接地气、察民情、办实事、解难题。

## (二) 查摆问题、开展批评

对照廉政准则,改进作风要求,采取群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式,认真查摆班子和干部自身“四风”问题的具体表现。各级机关和企事业单位要对照《关于改进作风密切联系群众的八项规定》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》以及有关规定进行检查;街道(产业集聚区)、社区还要对照《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》进行检查。这一环节各部门各单位要对查摆问题、开展批评情况进行一次群众评议。

严格查摆剖析“四风”问题及其思想根源。领导班子和党员干部都要联系思想、工作和生活实际,联系成长进步经历,从关系群众切身利益的突出问题、制约改革发展稳定的突出障碍、影响党组织和班子建设的突出矛盾中,深入查找“四风”问题的个性特征,要由表及里剖析根源,真正把问题找准找实找具体,不跑题不走偏,做到“四查摆四剖析”,针对形式主义,查摆是否存在理论学习浅尝辄止、调查研究蜻蜓点水、部署工作文山会海、推动落实花拳绣腿等问题,从务实理念上剖析根源,看是否存在功利思想、政绩观错位、责任心缺失问题;针对官僚主义,查摆是否存在脱离实际、脱离群众,敷衍塞责、推诿扯皮,盲目决策、主观臆断,衙门作风、官气十足,作风粗暴、独断专行等问题,从宗旨意识上剖析根源,看是否存在封建残余思想、官本位思想和权力观扭曲问题;针对享乐主义,查摆是否存在精神懈怠、不思进取,讲究排场、追逐名利,贪图享受、玩风盛行,拈轻怕重、不愿吃苦,不敢担当、回避矛盾等问题,从党性修养上剖析根源,看是否存在革命意志衰退、奋斗精神消减、道德情操和生活情趣不高问题;针对奢靡之风,查摆是否存在铺张浪费、追求奢华,以权谋私、生活腐化,思想堕落、物欲膨胀等问题,从纪律观念上剖析根源,看是否存在挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气。

在查摆问题中,要坚决防止出现以领导班子的问题来代替个人问题,以下级的问题来代替自己的问题,以一般的问题来代替实质性问题,以办好事办实事解决民生问题来代替解决“四风”问题,以解决个人的局部的利益来代替解决个人的自身问题等五种倾向。

认真撰写对照检查材料并报备报审。在查摆剖析基础上,区领导机关,区直单位、街道(产业集聚区)和企事业单位领导班子及成员要撰写对照检查材料,并要一风一风逐项列出“四风”问题的具体表现、典型事例,认真剖析思想根源,明确努力方向和整改措施,确保对照检查“画得像、查得深、找得准、态度诚”。对“三公”经费支出、职务消费、人情消费、公务用车、办公用房和住房、家属子女从业等情况要作出说明。要防止以工作问题代替作风问题、以班子问题代替个人问题、以共性问题代替具体问题。主要负责同志要主持起草领导班子对照检查材料,并在一定范围征求意见。班子成员要自己动手撰写个人对照检查材料。上级党组织、党委(党组)负责同志要严格审核把关。社区、其他基层党组

织和党员,可对照查摆列出“四风”问题清单,原则上不撰写对照检查材料。

切实开好专题民主生活会和组织生活会。区、街道(产业集聚区)机关及其直属单位、企事业单位领导班子要认真开好专题民主生活会。会前,要普遍开展谈心交心,做到“三谈心”——督导组与班子“一把手”谈心、班子“一把手”逐个与班子成员谈心,班子成员之间相互谈心,对拟开展批评的问题,进行充分沟通和交换意见,形成共识;会上,要开展严肃认真的批评和自我批评,既揭短亮丑、动真碰硬,又实事求是、出于公心,不发泄私愤,不搞突然袭击,不搞无原则纷争。主要负责同志要带头查摆问题,带头开展批评和自我批评,做到“三批评”——自己批评自己、自己批评别人、别人批评自己,班子成员之间要进行相互批评,做到“三讲三不讲”,即讲原则不讲关系、讲真话不讲套话、讲要害不讲枝节,把问题说透、把根源挖深,触及问题实质、触及灵魂深处,达到“团结——批评——团结”的目的。会后,要在一定范围通报民主生活会情况和班子成员的对照检查材料,做到“三必报”(向上级报告民主生活会情况,向督导组报送班子及其成员的对照检查材料,在一定范围内向群众通报民主生活会情况)。其他基层单位的党组织要召开专题组织生活会,开展民主评议党员工作。社区党组织要进行对照检查,列出“四风”问题。上级机关党员领导干部要参加下级单位领导班子专题民主生活会;党员领导干部要以普通党员身份参加所在党支部组织生活会。

## (三) 整改落实、建章立制

区、街道(产业集聚区)机关及其直属单位、企事业单位领导班子要紧扣查摆出的问题、基层和群众反映出的问题、上级指出的问题,认真制定有目标时限、有具体措施的整改方案,明确任务书时间表和责任人。领导班子成员要制定个人整改措施。社区、非公有经济组织、社会组织和其他基层组织可列出问题清单,明确整改措施。要实行“一把手”负责制,严格整改标准,向群众做出整改承诺,并在一定范围内公示,让群众知道改什么、怎么改、改得怎么样,切实做到落实到位、难题破解、制度管用,群众满意。这一环节各部门各单位要围绕整改落实情况组织群众评判,开展群众满意度调查。

1. 推进正风肃纪促整改。坚持活动一开始就抓整改,从具体事抓起,从身边事做起,从群众最不满意的改起,从群众最期盼的事情干起。以严格标准、严明措施、严肃纪律,坚决整治特权病、冷漠病、梗阻病、懒散病、享乐病、挥霍病。对有问不整、大问题小整、边整改边反复的,要严肃批评教育,必要时采取组织措施和纪律措施。围绕专项治理加强明察暗访,对发生在群众身边的久治不愈、易发频发、习以为常的不正之风和顶风违纪行为零容忍,发现一起,查处一起,曝光一起。要加强领导班子建设和严格教育管理干部,对软、懒、散的班子进行整顿;对存在一般性作风问题的干部,立足于教育提高,促其改进;对群众意见大、不能认真查摆和整改问题、作风没有明显改进的干部,要进行组织调整。要加强基层党组织建设和党员教育管理,深入做好后进社区排查,对软弱涣散的基层党组织要纳入“双百”工程进行集中整顿。对长期不起作用甚至起负面作用的党员,进行严肃教育;不合格的党员要严肃党纪、给予组织处理。对区直单位在政风行风评议中排名靠后的要列入重点范围进行整顿。

2. 推进专项治理整“四风”。不折不扣地落实中央和省市区党委确定的专项

整治任务,对文山会海、检查评比泛滥、门难进、脸难看、事难办;上班迟到早退、外出办私事、上网购物玩游戏、串岗聊天、午间饮酒;违反财经纪律、公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费,违规配备使用公车、多占办公用房,“三公”经费开支过大等问题;对惠民政策落实、征地拆迁、项目建设、私搭乱建、涉法涉诉、安全生产、食品药品、环境保护、教育卫生等方面侵害群众利益的行;为;对拉“关系”,搞“圈子”,婚丧喜庆、乔迁履新大操大办和借机敛财,各类人情宴等陈规陋习,下猛药、出重拳,一项一项整治。各部门各单位要结合履行职能职责和作风建设实际,确定专项整治重点,尤其要把整治侵害群众利益行为作为重中之重,不达目的不罢休。

3. 推进“双学双争”转作风。在全区开展“双学双争”教育活动,即学习焦裕禄亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献精神,争做为民务实清廉表率;学习杨水才“小车不倒只管推、为民服务不停步”精神,争做党和人民好干部。以深化“学习楷模讲责任、立行立改比作为、服务群众树形象”活动为载体,引导广大党员群众见贤思齐,坚决抵制歪风邪气,大力弘扬新风正气。要以焦裕禄、杨水才为镜子,勇于审视自己,勤于反思自己,找出差距、修身正己;以焦裕禄、杨水才为榜样,立足本职岗位,着眼群众需求,多为群众办好事办实事,以“双学双争”转作风,推进整改落实求实效。

4. 推进社会治理提升见成效。将提升社会治理水平、更好服务基层群众作为群众路线教育活动的切入点和落脚点,并以社会治理成果来检验活动实际成效。今年,在全区上下通过扎实开展“社会治理提升年”活动,大力实施基层服务型党组织创建,打牢夯实基层基础;完善三级平台互联共同模式,进一步提升社会服务信息化水平;健全预防和化解社会矛盾机制,畅通居民诉求渠道,不断完善社会矛盾调处体系,实现社会治理更加科学、社会服务更加完善、社会参与更加广泛、社会环境更加和谐,推进社会治理体系和治理能力现代化。

5. 推进重点工作求突破。要把转变作风的着力点和成效体现到推进中心工作、重点工作上。各级党组织和党员干部要坚持“一个引领、三区带动”(以新型城镇化为引领,打造全省服务业发展示范区、生态文明宜居区、社会治理创新先行区)的工作思路,突出抓好产业集聚区、商贸物流园、三国文化产业园建设,围绕招商引资、项目推进、改善民生、城区建管、信访稳定等方面的工作重点,用心思考、主动作为。在用好用政策、对接争取、破解难题、务求实效上下功夫,明确时间表、路线图。持续推行支部建在项目上,以及县级领导干部联系分包重点项目、项目建设指挥长制、现场办公联席会议等有效机制,确保项目落地和开工建设取得新突破,不断推进“五型魏都”建设。

6. 推进建章立制管长效。要把制度建设贯穿活动全过程,本着于法周延、于事简便的原则,认真做好废、改、立工作,推动制度机制创新,确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用,促使作风建设常态化、长效化。对经实践检验行之有效、群众认可的,要长期坚持,抓好落实;对不适应新形势新任务要求的,要抓紧修订完善;对第一批教育实践活动中中央和省委已经出台和将要出台的制度和办法、禁令,要在活动中承接好、贯彻好,防止简单照抄照搬、制度重复建设。要围绕“五型魏都”建设,抓住转变政府职能、推进简政放权,转变发展方式、破解发展难题,密切联系群众、改善民生民

生、创新社会治理、加强党的建设等重大问题,建立健全推动改革发展稳定的制度机制,建立健全反对“四风”、改进作风的各项规章制度,用制度机制规范权力运行、约束干部行为、堵塞滋生“四风”的漏洞。要充分认识到“四风”问题的顽固性、反复性,强化制度的执行力、约束力,坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度的问题。各部门各单位要结合实际制定制度建设计划,列出近期、中期和长期制度建设清单,明确责任人和完成时限,持续抓好落实。同时加强对制度执行的督促检查和跟踪问效,通过建立健全明察暗访、汇报质询、查办督办、公开通报、严格问责等工作措施,形成多层次、全方位的监督管理体系。

各单位既要认真落实中央部署和省、市委、区委要求,坚持活动的基本环节不能少、不变通、不走样,把“规定动作”做到位,又要结合各自实际,灵活安排各个环节的工作,使“自选动作”有特色、有亮点。要出实招、求实效,力戒形式主义、防止文山会海,不滥发简报资料、不搞层层检查评比。鼓励在学习内容、活动载体、方式方法、成效检验等方面积极探索创新。通过创新驱动,努力形成教育实践活动的实践成果、制度成果和理论成果。集中教育实践活动告一段落后,要持续抓好整改措施的跟踪落实,不断巩固和扩大活动成果。

## 四、加强工作指导

坚持从实际出发,根据不同层级、不同领域、不同对象提出不同目标要求,有针对性地加强指导,科学推进,防止上下“一般粗”、大小“一锅煮”、面上“一刀切”、多头“齐步走”。

(一) 领导带头示范。区委书记带头参加教育实践活动,作出示范和表率。区委常委要建立教育实践活动联系点,对联系点的教育实践活动进行指导,示范带动和推进全区教育实践活动。区人大常委会党组、区政府党组、区政协党组,结合实际及时启动教育实践活动,形成指导和推动教育实践活动开展的合力。其他领导干部要围绕总体部署,根据职能分工,指导和推动本系统活动开展,特别注意纠正整改,提出面上要求。街道(产业集聚区)党工委委员都要建立联系点,作出示范。

(二) 压茬有序推进。采取统一部署、区分层级、梯次展开、压茬进行的办法,区领导机关先行一步,街道、社区及其他基层组织依次推进。具体实践中,区先于街道,街道先于社区;具体到我区,区四大班子先于部门班子,部门班子先于基层科室;具体到一个单位,领导班子先于中层机构,中层机构先于基层支部。要坚持时间服从质量,统筹协调、灵活安排时间进度,既防止一锅煮、煮不烂,也防止打乱仗、一锅粥。区直单位、街道(产业集聚区)要按照上级要求,结合自身实际,建立活动机构,制定具体实施方案,于3月25日前动员完毕。

(三) 分级分类实施。各级领导机关、领导班子和领导干部要紧紧扭住解决“四风”问题不走神、不散光,在找准和解决突出问题上下功夫、见实效。各单位要突出服务群众这个着力点,创新方式方法,运用派驻联户、结对帮扶、“双百”工程、在职党员进社区民情联络站、现代远程教育网络等载体,在服务群众、为民排忧解难上下功夫。非公有制经济和社会组织党组织要按照其隶属关系,注重采取小型、业余、分散的方式开展活动。流动党员一般应在流入地党组织参加活动。可采取就近学习、送学上门等方式,组织离退休党员及年老体弱党员参加学习教育。